



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КРЕСТЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от №
р.п. Крестцы

**Об утверждении Методики оценки эффективности
налоговых расходов Крестецкого муниципального округа**

В целях совершенствования системы налоговых льгот, принятия необходимых мер по изменению или отмене невостребованных или неэффективных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, изменению оснований, порядка и условий их применения, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для установления налоговых льгот и налоговых ставок, а также повышения качества управления муниципальными финансами

Администрация Крестецкого муниципального округа
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности налоговых расходов Крестецкого муниципального округа.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального района от 03.07.2018 №905 «Об утверждении Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (продлонгации) налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам на территории Крестецкого городского поселения».

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации муниципального округа О.В. Христофорову.

4. Опубликовать постановление в бюллетене «Крестецкий Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального округа в сети «Интернет».

Глава администрации

С.А.Яковлев

Проект подготовила:

Главный специалист комитета финансов
Администрации муниципального округа

Ю.А.Ефимова

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту постановления Администрации Крестецкого муниципального округа «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Крестецкого муниципального округа»

Дата поступления на согласование, подпись	Наименование должности, инициалы и фамилия руководителя, с которым согласуется проект документа	Дата и номер документа, подтверждающего согласование, или дата согласования, подпись
	Заместитель Главы администрации муниципального округа А.И. Арсентьев	
	Заместитель Главы администрации муниципального округа О.В. Христофорова	
	Председатель комитета финансов Администрации муниципального округа Н.А. Филиппова	
	Начальник Административно-правового управления Администрации муниципального округа О.Н. Ожерельева	

МЕТОДИКА
оценки эффективности налоговых расходов
Крестецкого муниципального округа

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика определяет правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по местным налогам, применения пониженных ставок по земельному налогу, по налогу на имущество физических лиц (далее налоговые льготы), подлежащих зачислению в бюджет Крестецкого муниципального округа.

1.2. Основными целями предоставления налоговых льгот и пониженных ставок в Крестецком муниципальном округе являются:

создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории Крестецкого муниципального округа;

обеспечение экономической заинтересованности организаций, физических лиц – индивидуальных предпринимателей в расширении приоритетных для Крестецкого муниципального округа видов экономической деятельности;

стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий с целью увеличения объёмов производства, выпуска конкурентоспособной продукции;

рост налоговых платежей в бюджет Крестецкого муниципального округа.

1.3. Реестр налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Крестецком муниципальном округе формируется комитетом финансов Администрации муниципального округа (далее комитет финансов) по форме приложения 1 с учётом требований настоящей методики, утверждённой настоящим постановлением, в разрезе налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

1.4. Результаты оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Крестецком муниципальном округе отражаются в таблице по форме согласно приложению 2 с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие Крестецкого муниципального округа, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на результаты реализации муниципальной программы, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а также результаты расчётов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по формам согласно приложениям с 3 по 5.

1.5. Комитет финансов готовит аналитическую справку о проведенной оценке целесообразности (нецелесообразности) отмены, пролонгации и установления налоговых льгот и пониженных ставок на территории Крестецкого муниципального округа в срок до 5 августа текущего финансового года, которая направляется Главе муниципального округа.

1.6. Решение Главы муниципального округа по результатам рассмотрения аналитической справки является основанием для вынесения на Думу Крестецкого муниципального округа проекта решения, предусматривающего изменение или признание утратившим силу решения, устанавливающего налоговые льготы, налоговые ставки, признанные неэффективными.

2. Общие требования к методике и критериям оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в Крестецком муниципальном округе

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в Крестецком муниципальном округе осуществляется в соответствии с общими требованиями, установленными настоящим разделом.

2.2. Оценка эффективности налоговых расходов Крестецкого муниципального округа осуществляется по каждому виду налоговых расходов и включает в себя:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

2.3. В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) указанные льготы (расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

- 1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) техническая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

2.4. Обязательными критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Крестецкого муниципального округа, не относящимся к государственным программам;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

- отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае, надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия и представить предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.5. Оценка соответствия налогового расхода целям и (или) задачам муниципальных программ, их структурным элементам и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам.

При оценке следует учитывать, что налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальных программ, ее структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики.

По результатам оценки налогового расхода целям муниципальных программ, ее структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики делается вывод: «эффективно» – при соответствии налогового расхода; «не эффективно» – в случае несоответствия налогового расхода.

2.6. Оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общим количеством плательщиков, за 5-летний период и рассчитывается отдельно по

каждой льготе, согласно формуле: $W_j = \frac{\sum_{i=1}^5 \frac{C_{ij}}{SC_{ij}}}{5} * 100 \%$, где

W_j – уровень востребованности j- той налоговой льготы, %;

C_{ij} – численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на j- тую налоговую льготу в i-том году, шт.;

SC_{ij} - общая численность налогоплательщиков, потенциально имеющих право на применение j- той льготы в i – том году, шт.;

i- порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5.

Под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы.

Общее количество определяется на основании положений нормативных правовых актов, статистических данных, информации предоставленной УФНС России по Новгородской области и иных сведений.

В настоящей Методике принимается пороговое значение, при котором льгота становится востребованной, когда $W_j = 25\%$.

Налоговый расход считается востребованным, если $W_j > 25\%$.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.7. Оценка результативности налоговых расходов.

В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы.

Оценка результативности налоговых расходов состоит из:

- оценки вклада предусмотренной для плательщиков налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы (или) целей социально-экономического развития муниципального образования;
- оценки бюджетной эффективности;
- оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости), (для стимулирующих налоговых расходов).

Исходя из характера цели налогового расхода, определяется его целевая категория, предусмотрено три следующих категории:

1) социальные льготы - установленные для отдельных социально незащищённых групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет Крестецкого муниципального округа.

2) технические льготы - установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объёме или частично за счёт бюджета Крестецкого муниципального округа.

3) стимулирующие льготы - установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет Крестецкого муниципального округа.

2.8. Оценка вклада налоговой льготы (Овклад), обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот и рассчитывается по формуле:

$$\text{Овклад} = \text{Пс/л} - \text{Пбез/л},$$

где:

Пс/л – значение показателя (индикатора) достижения целей в отчетном году с учетом льготы;

Пбез/л – значение показателя (индикатора) достижения целей в отчетном году без учета применения льгот.

Если $\text{Овклад} > 0$ то льгота считается эффективной, при значении $\text{Овклад} < 0$ или $\text{Овклад} = 0$, то льгота считается не эффективной.

2.9. Оценка бюджетной эффективности является составным элементом оценки результативности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых

льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

2.10. В целях настоящей Методики используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов):

социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения Крестецкого муниципального округа (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда);

бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на объемы доходов и расходов бюджета Крестецкого муниципального округа;

экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиции в основной капитал.

2.11. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

Социальная эффективность предоставленных (планируемых к пролонгации) стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок в Крестецком муниципальном округе (коэффициент социальной эффективности стимулирующих налоговых льгот - K_c) рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

При $K_c \geq 2$ налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность.

При $K_c < 2$ налоговые льготы имеют отрицательную социальную эффективность.

Результаты оценки социальной эффективности налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению 3 к настоящей Методике.

2.12. Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к пролонгации) налоговых льгот и пониженных ставок в Крестецком муниципальном округе (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - E) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за 5 лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \quad \text{где:}$$

N_{ij} – объем налоговых поступлений в бюджет Крестецкого муниципального округа от j -го налогоплательщика - получателя (категории налогоплательщиков - получателей льгот) льготы (расхода) в i -ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет Крестецкого муниципального округа от налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

B_{0j} – базовый объем налоговых поступлений в бюджет Крестецкого муниципального округа от j -го получателя (категории налогоплательщиков - получателей льгот) льготы (расхода) в базовом году:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

N_{0j} – объём налоговых поступлений в бюджет Крестецкого муниципального округа и от j-го получателя (категории налогоплательщиков - получателей льготы (расхода) в базовом году;

L_{0j} – объём налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j-ым получателем (категории налогоплательщиков - получателей льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ым получателем (категории налогоплательщиков - получателей льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчётному году в случае, если получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более 6 лет;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов в Крестецком муниципальном округе в i-ом году по отношению к базовому году.

При определении номинального темпа прироста налоговых доходов Крестецкого муниципального округа учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу.

Номинальный темп прироста налоговых доходов Крестецкого муниципального округа в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из целевого уровня инфляции и реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Крестецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

m_i – количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i-ом году;

r – расчётная стоимость среднесрочных рыночных заимствований в Крестецком муниципальном округе:

$$r = i_{\text{инф}} + r + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции;

r – реальная процентная ставка;

c – кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Крестецкого муниципального округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчётного периода.

Результаты оценки экономической эффективности предоставленных налоговых льгот (планируемых к пролонгации) оформляются по форме согласно приложению 3 к настоящей Методике.

3. Оценка эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

3.1. К социальным налоговым льготам (налоговым расходам) относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищённых групп населения, в соответствии с целями социально-экономического развития Крестецкого муниципального округа.

Отдельные налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) является поддержка населения.

3.2. Для оценки эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) проводится оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов).

Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) являются:

а) соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределённых) целям и задачам муниципальных программ (их структурным элементам);

б) увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан и

(или) организаций, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным законодательством.

Социальная налоговая льгота и пониженные ставки (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведённых критериев. В случае несоответствия целей ни одному из приведённых критериев рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма её действия.

Результаты оценки эффективности социальных налоговых льгот (налоговых расходов) оформляются по форме согласно приложению 4 к настоящей Методике.

4.Порядок проведения оценки эффективности технических налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов)

Оценка эффективности технических налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

$$K_{\phi} = \text{СР} / \text{СД}, \text{ где}$$

K_{ϕ} - коэффициент эффективности технических налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов);

СР - снижение расходов бюджета Крестецкого муниципального округа в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов);

СД - снижение доходов бюджета Крестецкого муниципального округа в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов).

Технические налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) признаются эффективными, в случае, если $K_{\phi} \geq 1$.

Если $K_{\phi} < 1$, то налоговая льгота является неэффективной.

В случае невозможности подсчёта, финансовая налоговая льгота (налоговый расход) признаётся неэффективной.

Результаты оценки эффективности финансовых налоговых льгот (налоговых расходов) оформляются по форме согласно приложению № 5 к настоящей Методике.
