

**ДУМА
КРЕСТЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

Принято Думой муниципального округа

апреля 2024 года

**Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в
Крестецком муниципальном округе и Порядка регистрации устава
территориального общественного самоуправления**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Крестецкого муниципального округа

Дума Крестецкого муниципального округа

РЕШИЛА:

1. Утвердить:

1.1 Положение о территориальном общественном самоуправлении в Крестецком муниципальном округе;

1.2. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления.

2. Признать утратившим силу решения:

Совета депутатов Крестецкого городского поселения от 26.12.2012 №187 «Об утверждении Положения о ТОС в Крестецком городском поселении и в Порядок регистрации Устава территориального общественного самоуправления;

Совета депутатов Крестецкого городского поселения от 26.12.2016 №75 «О внесении изменений в Положение о ТОС в Крестецком городском поселении и Порядок регистрации Устава территориального общественного самоуправления;

Совета депутатов Крестецкого городского поселения от 07.04.2022 №130 «О внесении изменений в Положение о ТОС в Крестецком городском поселении»;

Совета депутатов Зайцевского сельского поселения №104 от 07.12.2012 «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении на территории Зайцевского сельского поселения Крестецкого муниципального района Новгородской области»;

Совета депутатов Новорахинского сельского поселения от 20.12.2012 № 139 «О территориальном общественном самоуправлении в Новорахинском сельском поселении»;

Совета депутатов Новорахинского сельского поселения от 28.01.2019 № 194 «О внесении изменений в Положение о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления Новорахинского сельского поселения»;

Совета депутатов Усть-Волмского сельского поселения от 10.12.2012 № 132 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Усть-Волмском сельском поселении»;

Совета депутатов Ручьевского сельского поселения от 10.12.2012 № 104 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Ручьевском сельском поселении».

3.Опубликовать решение в бюллетене «Крестецкий вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Крестецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава округа
С.А. Яковлев

Председатель Думы
Н.А.Большакова

Проект подготовил:

Зам. начальника управления Делами Администрации
Крестецкого муниципального округа

_____ А.А.Юрков

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту решения Думы Крестецкого муниципального округа
**«Об утверждении Положения о ТОС в Крестецком муниципальном округе и
Порядка регистрации устава территориального общественного самоуправления»**

Дата поступления на согласование, подпись	Наименование должности, инициалы и фамилия руководителя, с которым согласуется проект документа	Дата и номер документа, подтверждающего согласование, или дата согласования, подпись
	Начальник Административно-правового управления Администрации Крестецкого муниципального округа О.Н.Ожерельева	
	Служащий ведущей категории Управления Делами Администрации Крестецкого муниципального округа Г.А.Чубатая	
	Глава территориального отдела Усть- Волмский Администрации Крестецкого муниципального округа Н.В.Петрова	
	Глава территориального отдела Зайцевский Администрации Крестецкого муниципального округа Т.С.Сальникова	
	Глава территориального отдела Ручьевской Администрации Крестецкого муниципального округа Л.А.Степанова	
	Глава территориального отдела Новорахинский Администрации Крестецкого муниципального округа Г.Н.Григорьев	

УТВЕРЖДЕНО
решением Думы
Крестецкого муниципального округа
от .04.2024 №

ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В КРЕСТЕЦКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОКРУГЕ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Крестецком муниципальном округе.

1.2. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на территории Крестецкого муниципального округа для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление является составной частью системы местного самоуправления, служит реализации принципов народовластия на территории местного сообщества и призвано обеспечить развитие инициативы и расширение возможностей самостоятельного решения населением вопросов социально-экономического развития соответствующей территории, укрепление гарантий реализации прав и свобод граждан.

1.3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется на территории Крестецкого муниципального округа непосредственно населением путем проведения общих собраний и конференций граждан, а также через создаваемые органы территориального общественного самоуправления и (или) выборных лиц территориального общественного самоуправления.

1.4. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления Администрацией Крестецкого муниципального округа в порядке, установленном решением Думы Крестецкого муниципального округа.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

2. Правовая основа территориального общественного самоуправления

Правовую основу территориального общественного самоуправления составляют:

Конституция Российской Федерации;
Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон "О некоммерческих организациях";
иные федеральные законы;
Устав Крестецкого муниципального округа;
иные областные законы и нормативные правовые акты органов государственной власти;
иные правовые акты органов местного самоуправления Крестецкого муниципального округа;
настоящее Положение.

3. Принципы территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление в Крестецком муниципальном округе осуществляется на принципах:

законности;
защиты прав и интересов граждан;
свободного волеизъявления граждан через собрания, конференции;
выборности, самостоятельности органов территориального общественного самоуправления, их подконтрольности населению и ответственности за решение вопросов, отнесенных к их компетенции;
широкого участия граждан в выработке, принятии и реализации решений местного значения;
сочетания интересов граждан, проживающих на соответствующей территории и интересов граждан всего муниципального образования;
гласности и учета общественного мнения.

4. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении

4.1. Любой гражданин, проживающий на территории Крестецкого муниципального округа, достигший шестнадцатилетнего возраста, имеет право на участие в непосредственном (через общее собрание) или через своих представителей (на конференции) решении вопросов, затрагивающих интересы населения.

4.2. Граждане, проживающие на соответствующей территории Крестецкого муниципального округа, вправе организоваться в территориальное общественное самоуправление, избирать и быть избранными в органы территориального общественного самоуправления в соответствии с настоящим Положением.

4.3. Граждане, проживающие на территории Крестецкого муниципального округа, имеют право на получение информации о деятельности соответствующих органов территориального общественного самоуправления.

5. Полномочия Думы Крестецкого муниципального округа и Администрации Крестецкого муниципального округа в организации территориального общественного самоуправления

5.1. К компетенции Думы Крестецкого муниципального округа:

содействие населению в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление;

принятие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность территориального общественного самоуправления на территории Крестецкого муниципального округа;

установление границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление на основании предложений граждан, проживающих на соответствующей территории Крестецкого муниципального округа;

определение уполномоченного органа местного самоуправления Крестецкого муниципального округа и порядка регистрации устава территориального общественного самоуправления;

рассмотрение обращений, принятых на собраниях (конференциях) граждан, органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления и принятие по ним решений в пределах своих полномочий;

рассмотрение проектов муниципальных правовых актов, внесенных органами территориального общественного самоуправления в установленном порядке;

определение условий и порядка выделения необходимых средств из бюджета Крестецкого муниципального округа;

осуществление иных полномочий, не противоречащих законодательству.

5.2. К компетенции Администрации Крестецкого муниципального округа относится:

содействие населению в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление;

разработка и представление на утверждение Думе Крестецкого муниципального округа проектов нормативных правовых актов, регулирующих деятельность территориального общественного самоуправления в Крестецком муниципальном округе;

осуществление регистрации уставов территориальных общественных самоуправлений в порядке, установленном решением Думы Крестецкого муниципального округа, разработка и утверждение форм документов и штампа (при необходимости);

координация деятельности органов территориальных общественных самоуправлений, оказание им организационной и методической помощи;

оказание содействия инициативным группам и органам территориального общественного самоуправления в проведении общих собраний, конференций граждан;

осуществление иных полномочий, не противоречащих законодательству.

6. Порядок установления и изменения границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

6.1. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иные территории проживания граждан. Границы территории, на

которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Думой Крестецкого муниципального округа в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

6.2. Обязательными условиями создания территориального общественного самоуправления на определенной территории являются:

нахождение границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, в пределах территории Крестецкого муниципального округа;

невозможность осуществления территориального общественного самоуправления в границах территории, на которой территориальное общественное самоуправление осуществляется другими правомочно созданными органами, без соответствующего изменения границ;

земельные участки, закрепленные в установленном порядке за муниципальными и иными учреждениями, предприятиями и организациями, в состав территории, на которой действуют органы территориального общественного самоуправления, не входят.

6.3. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Думой Крестецкого муниципального округа по предложению населения.

Вопрос об объединении территориальных общественных самоуправлений, граничащих между собой, решается отдельно на собрании (конференции) граждан каждого из объединяющихся территориальных общественных самоуправлений. Одновременно на указанных собраниях (конференциях) граждан принимается решение по границам территории вновь создаваемого территориального общественного самоуправления.

Вопрос о разделении территориального общественного самоуправления решается на собрании (конференции) граждан территориального общественного самоуправления по инициативе граждан, проживающих на отделяемой территории. На указанном собрании (конференции) граждан принимается решение по границам территорий территориальных общественных самоуправлений.

Объединение территориальных общественных самоуправлений и разделение территориального общественного самоуправления производится с соблюдением правил правопреемства, установленных гражданским законодательством, - в случае если существующие и вновь созданные территориальные общественные самоуправления являются юридическими лицами.

6.4. Инициативная группа по созданию территориального общественного самоуправления (далее - инициативная группа) вносит предложение по предполагаемым границам территории создаваемого территориального общественного самоуправления в Администрацию Крестецкого муниципального округа.

Внесенное предложение должно содержать перечень конкретных территорий с указанием их адресных данных.

6.5. Администрация Крестецкого муниципального округа рассматривает предложение инициативной группы в соответствии с требованиями, установленными настоящим разделом, и в течение 30 дней со дня его поступления подготавливает проект решения Думы Крестецкого муниципального округа,

содержащий описание границ территории создаваемого территориального общественного самоуправления.

Указанный проект решения может быть вынесен на учредительное собрание (конференцию) для рассмотрения гражданами, участвующими в создании территориального общественного самоуправления, после чего направляется в Думу Крестецкого муниципального округа для принятия решения по установлению границ территории создаваемого территориального общественного самоуправления.

6.6. Территориальное общественное самоуправление должно быть создано в установленном порядке в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения Думы Крестецкого муниципального округа об утверждении границ территории территориального общественного самоуправления. В случае если в указанный срок территориальное общественное самоуправление не создано, решение Думы Крестецкого муниципального округа об установлении его границ признается утратившим силу.

7. Порядок создания территориального общественного самоуправления

7.1. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется по инициативе граждан, проживающих на определенной территории, указанной в пункте 6.1 настоящего Положения, и достигших шестнадцатилетнего возраста.

7.2. С инициативой о создании территориального общественного самоуправления может выступить инициативная группа граждан, постоянно проживающих на данной территории, в количестве не менее 5 человек.

7.3. Для решения вопроса о создании территориального общественного самоуправления проводится учредительное собрание или конференция граждан, постоянно проживающих на территории создаваемого территориального общественного самоуправления.

Конференция граждан может проводиться в случае, если численность граждан, имеющих право участвовать в территориальном общественном самоуправлении, составляет более 300 человек. Норма представительства на конференции - 1 делегат от 5 граждан для многоквартирных жилых домов, 1 делегат от 3 граждан для частного жилого сектора. Выдвижение делегатов на конференцию проводится на собраниях граждан в соответствии с нормой представительства, установленной в настоящем пункте, и оформляется протоколом.

7.4. Инициативная группа вносит в Администрацию Крестецкого муниципального округа предложение по границам территории создаваемого территориального общественного самоуправления в порядке, установленном разделом 6 настоящего Положения.

7.5. Инициативная группа самостоятельно определяет дату, время и место проведения учредительного собрания (конференции) граждан, постоянно проживающих в границах предполагаемой территории создаваемого территориального общественного самоуправления, и не позднее чем за 15 дней до дня проведения собрания (конференции) оповещает об этом граждан и уведомляет

Думу Крестецкого муниципального округа и Администрацию Крестецкого муниципального округа.

7.6. Инициативная группа:

организует проведение учредительного собрания (конференции) граждан;
подготавливает проект повестки учредительного собрания (конференции) граждан;

подготавливает проект устава территориального общественного самоуправления;

проводит регистрацию участников учредительного собрания (конференции) граждан;

уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) граждан до избрания председательствующего и секретаря;

выносит на утверждение учредительного собрания (конференции) граждан проект решения Думы Крестецкого муниципального округа.

7.7. Учредительное и иные собрания граждан считаются правомочными, если в них принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительная и иные конференции граждан считаются правомочными, если в них принимают участие не менее двух третей делегатов, избранных на собраниях граждан и представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7.8. Участники собрания (конференции) граждан избирают председательствующего и секретаря, утверждают повестку дня и регламент собрания (конференции).

7.9. Собрание (конференция) граждан протоколируется. Протокол подписывается председательствующим и секретарем.

7.10. В протоколе учредительного собрания (конференции) граждан в обязательном порядке указываются:

дата и место проведения собрания (конференции), количество присутствующих, сведения о председательствующем и секретаре собрания (конференции), повестка дня, содержание выступлений;

принятые решения с результатами голосования по ним;

сведения о лице, уполномоченном на участие в процедуре регистрации устава территориального общественного самоуправления, согласно Порядку регистрации устава территориального общественного самоуправления, утвержденному решением Думы Крестецкого муниципального округа.

7.11. Решение учредительного собрания (конференции) граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих участников собрания (делегатов конференции).

7.12. Дума и Администрация Крестецкого муниципального округа вправе направить своих представителей для участия в собрании (конференции) граждан с правом совещательного голоса.

8. Устав территориального общественного самоуправления

8.1. Устав территориального общественного самоуправления является учредительным документом территориального общественного самоуправления.

8.2. Уставом территориального общественного самоуправления регулируются вопросы организации и осуществления территориального общественного самоуправления в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

8.3. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

территория, на которой оно осуществляется;

цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

порядок принятия решений;

порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

8.4. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления устанавливаться не могут.

9. Полномочия территориального общественного самоуправления

9.1. К полномочиям органов территориального общественного самоуправления относятся:

представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;

обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;

осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и с использованием средств бюджета Крестецкого муниципального округа, и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления Крестецкого муниципального округа;

внесение в органы местного самоуправления Крестецкого муниципального округа и должностным лицам местного самоуправления Крестецкого муниципального округа проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению органами и должностными лицами, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9.2. К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений;

избрание органов территориального общественного самоуправления;

определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

10. Органы и выборные лица территориального общественного самоуправления

10.1. Основными формами осуществления территориального общественного самоуправления являются собрания (конференции) граждан.

10.2. Порядок назначения и проведения собраний (конференций) граждан, включая порядок избрания делегатов, в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

10.3. В период между собраниями (конференциями) граждан территориальное общественное самоуправление осуществляют, в случае их создания, органы и (или) выборные лица территориального общественного самоуправления.

10.4. Порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов и (или) выборных лиц территориального общественного самоуправления устанавливаются уставом территориального общественного самоуправления.

10.5. Органы территориального общественного самоуправления исходя из принципов организации осуществляемых ими полномочий, их правового статуса и специфики соответствующей территории могут называться:

домовые комитеты;

уличные комитеты;

старосты деревень.

10.6. В случае осуществления территориального общественного самоуправления в пределах небольших территорий проживания граждан (подъезд многоквартирного жилого дома, жилой дом, группа индивидуальных жилых домов) уставом территориального общественного самоуправления может быть предусмотрено выборное лицо территориального общественного самоуправления (старший по подъезду, старший по дому, старший по улице, староста деревни).

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ УСТАВА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Регистрацию уставов территориальных общественных самоуправлений осуществляет Администрация Крестецкого муниципального округа.

2. Для регистрации устава территориального общественного самоуправления лицо, уполномоченное учредительным собранием (конференцией) граждан по созданию территориального общественного самоуправления на участие в процедуре регистрации устава территориального общественного самоуправления, представляет в Администрацию Крестецкого муниципального округа следующие документы:

2.1. Заявление о регистрации устава территориального общественного самоуправления;

2.2. Устав территориального общественного самоуправления в двух экземплярах.

Устав территориального общественного самоуправления, направляемый на регистрацию, должен быть прошнурован, заверен подписью лица, уполномоченного на участие в процедуре регистрации устава территориального общественного самоуправления, и пронумерован;

2.3. Решение Думы Крестецкого муниципального округа об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

2.4. Протокол собрания (конференции) граждан по вопросу о создании территориального общественного самоуправления;

2.5. Документы, подтверждающие правомочность учредительного собрания (конференции) граждан:

список участников собрания (делегатов конференции) с указанием адресов и паспортных данных;

протоколы собраний граждан, подтверждающие избрание делегатов конференции, с листами регистрации участников указанных собраний - в случае проведения учредительной конференции.

3. При приеме документов лицу, уполномоченному на регистрацию устава территориального общественного самоуправления, выдается расписка в получении документов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка.

4. Администрация Крестецкого муниципального округа в течение 30 дней со дня поступления документов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, принимает решение о регистрации устава территориального общественного самоуправления либо мотивированное решение об отказе в такой регистрации,

оформляемое постановлением Администрации Крестецкого муниципального округа.

5. Администрация Крестецкого муниципального округа принимает решение об отказе в регистрации устава территориального общественного самоуправления в следующих случаях:

5.1. Представлен неполный пакет документов, указанных в пункте 2 настоящего Порядка;

5.2. Устав территориального общественного самоуправления не соответствует требованиям действующего законодательства;

5.3. Решение об организации территориального общественного самоуправления принято неправомочным составом или с нарушением порядка проведения собрания (конференции) граждан.

6. Отказ в регистрации устава территориального общественного самоуправления может быть обжалован заинтересованными лицами в суде.

7. Отказ в регистрации устава территориального общественного самоуправления не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

8. Изменения в устав территориального общественного самоуправления подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация устава территориального общественного самоуправления.

9. Администрация Крестецкого муниципального округа ведет Реестр территориального общественного самоуправления, в который включаются все территориальные общественные самоуправления, действующие на территории Крестецкого муниципального округа, в том числе территориальные общественные самоуправления, зарегистрированные в качестве юридического лица.

Для включения в Реестр территориального общественного самоуправления зарегистрированные в качестве юридического лица территориальные общественные самоуправления представляют в Администрацию Крестецкого муниципального округа копию устава территориального общественного самоуправления и сведения о его руководящем органе, включающие данные о руководителе.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы Крестецкого муниципального округа
Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в
Крестецком муниципальном округе и Порядка регистрации устава
территориального общественного самоуправления

Проект решения Думы Крестецкого муниципального округа подготовлен в соответствии Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Крестецкого муниципального округа и в связи с реорганизацией Администрации Крестецкого муниципального района Новгородской области в форме слияния с администрациями Зайцевского сельского поселения, Новорахинского сельского поселения, Ручьевского сельского поселения, Усть-Волмского сельского поселения и создания Администрации Крестецкого муниципального округа Новгородской области.

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории Крестецкого муниципального округа для самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Утверждение Положения будет способствовать поддержке местных общественных инициатив, реализации гражданской активности, развития форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, в решении вопросов местного значения на территории Крестецкого муниципального округа.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Зам. начальника управления Делами Администрации
Крестецкого муниципального округа

_____ А.А.Юркив