УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ
ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

Об оценке регулирующего воздействия в отношении проекта муниципального нормативного правового акта

Великий Новгород
Исх. № 243/107 от 16.04.2025 г.

Главе Крестецкого муниципального округа Яковлеву С.А.

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Государственный орган Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат» в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом постановления Администрации Крестецкого муниципального округа «Об утверждении Решения о порядке предоставления субсидии на возмещение затрат по организации обеспечения твёрдым топливом (дровами колотыми) граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, военнослужащих Росгвардии, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, членов их семей, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением на территории Крестецкого муниципального округа» (далее по тексту - проект, Решение).

В пояснительной записке разработчик указал, что проект разработан с целью поддержки субъектов предпринимательской деятельности в сфере лесного хозяйства, исполнение подпункта 6.6 пункта 6 Указа Губернатора Новгородской области от 11.10.2022 № 584 «О мерах поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, и членов их семей».

Ознакомившись с проектом, пояснительной запиской, полагаем необходимым отметить следующее.

Разделом 6 Решения предусматривается следующее требование к получателю субсидии: он зарегистрирован и осуществляет хозяйственную

деятельность, не связанную с производством и (или) реализацией подакцизных товаров, а также добычей и (или) реализацией полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых и минеральных питьевых вод, на территории Новгородской области. Обращаем внимание, что данное требование не соотносится с пунктом 1 статьи 78 БК РФ, согласно которому субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением табачной и алкогольной продукции, кроме алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг. Из изложенного следует, что разработчиком вводится избыточное и не обоснованное нормами действующего законодательством требование к получателю субсидии, поскольку субъектом предпринимательской деятельности могут осуществляться различные виды деятельности. С учетом изложенного полагаем требование, указанное в абзаце 1 раздела 6 Решения, подлежащим исключению из проекта.

Абзацем 3 раздела 6 Решения предусмотрено предоставление заявки по форме согласно приложению № 1 к Решению. Обращаем внимание, что пунктом 37 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 регламентировано, что заявки формируются участниками отбора получателей субсидий в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет». Аналогичные нормы предусмотрены в абзаце 2 раздела 6 Решения.

Также полагаем необходимым предусмотреть положения, согласно которым документы, указанные в абзацах 7, 8 раздела 6 Решения, могут был запрошены комитетом, уполномоченным на проведение отбора в рамках межведомственного взаимодействия в случае их непредоставления получателем субсидии.

Кроме того, полагаем избыточным введение ограничения по количеству запросов о разъяснении положений объявления о проведении отбора (не более 5), устанавливаемого разделом 10 Решения.

Абзац 1 раздела 15 Решения устанавливает, что срок и состав предоставления отчетности указываются в соглашении. Вместе с тем пункт 32 Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1780 определяет, что соглашением устанавливается сроки и формы в отношении отчетности, а не ее состав.

Согласно положениям статьи 1 областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, является выявление в них положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- возникновение у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности необоснованных расходов;
- возникновение необоснованных расходов местных бюджетов.

По результатам рассмотрения представленного проекта выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Руководитель аппарата
Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области **Е.К. Гольдвирт**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Серийный номер сертификата:
0304924E1BCE0711BE877592C09787B3
Владелец: Гольдвирт Елизавета Константиновна
Дата подписания: 16.04.2025 16:13
Срок действия: с 29.08.2024 по 22.11.2025

Исп.: Торговина Ольга Игоревна, 73- 13- 87